



**Regionalna Izba Obrachunkowa
w Warszawie**

ul. Koszykowa 6a, 00-564 Warszawa
tel. (22) 628 28 62; 628 78 42
e-mail: warszawa@warszawa.rio.gov.pl



Powiatowe w Wołominie	
wpl.	13.12.2016
L. dz.	761071162
№ 33 zba	1... ..

Warszawa, dn. 08.12.2016 r.

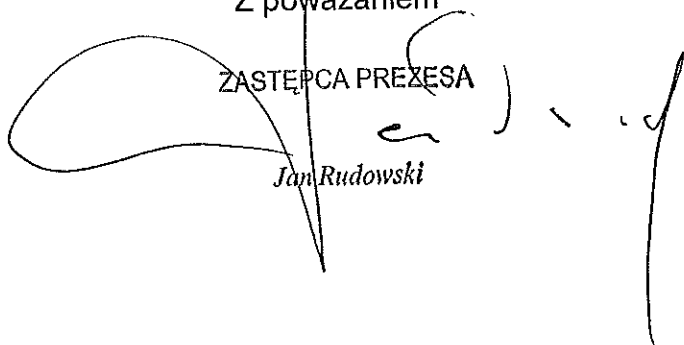
**Zarząd Powiatu
Wołomińskiego**

Starostwo Powiatowe
Prądyńskiego 3
05-200 Wołomin

SO-Wa.0031.400.2016

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr **Wa.400.2016** Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia **8 grudnia 2016 roku** w celu służbowego wykorzystania.

Z poważaniem



ZASTĘPCA PREZESA

Jan Rudowski

Załączniki:

Uchwała Nr **Wa.400.2016** + uzasadnienie
plik kart 2

Otrzymują:

1 x Adresat
1 x a/a

UCHWAŁA Nr Wa.400.2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 8 grudnia 2016 roku

dotycząca: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok i o możliwości sfinansowania planowanego deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz.U. z 2016r.,poz.561) oraz art. 238i 246 ust.1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz.U. z 2016 r., poz.1870) - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Bożenna Piotrowska
Członkowie: - Bożena Zych
- Lucyna Kusińska

uchwała, co następuje:

§ 1

1 Opiniuje pozytywnie, z zawartymi w pkt I Uzasadnienia uwagami, przedłożony przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego projekt uchwały budżetowej Powiatu Wołomińskiego na 2017 rok.

2 Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2017 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2017 wraz z Uzasadnieniem przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie dnia 15 listopada 2016 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych i z uchwałą Rady Powiatu w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W efekcie powyższego ustalił on, co następuje:

I. Opracowany przez Zarząd projekt uchwały budżetowej na 2017 rok w większości spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów, a także jest kompletny i wzajemnie spójny. Zastrzeżenia budzi:

- Propozycja utworzenia rezerwy celowej na " wypłatę odszkodowań za grunty zajęte pod drogi publiczne powiatowe w kwocie 700 000 zł."

W opinii Składu określony w w/w sposób cel ma charakter konkretnego wydatku , który należy ująć w odpowiedniej dla niego klasyfikacji budżetowej w planie wydatków na 2017 rok.

Powyższe wynika z art. 222 ust.2 ustawy o finansach publicznych , który dopuszcza możliwość tworzenia w budżecie jednostki samorządu terytorialnego rezerw celowych m.in. na: „**wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu j.s.t.**

W w/w przypadku wymóg ten, w ocenie Składu Orzekającego, nie został spełniony.

- Zawarte w § 8 upoważnienie dla Zarządu do dokonywania zmian „ w planie wydatków bieżących w ramach danego działu zwiększających lub zmniejszających zaplanowane wydatki na uposażenia ze stosunku pracy w wyniku zmniejszenia lub zwiększenia innych wydatków bieżących związanych z realizacją statutowych zadań jednostek budżetowych”.

Zdaniem Składu Orzekającego jest ono zbyt szerokie. Dopuszcza bowiem możliwość wprowadzanie przez Zarząd Powiatu Wołomińskiego zmian w przedsięwzięciach bieżących, co pozostaje w sprzeczności z art. 232 ustawy o finansach publicznych. Cyt. przepis wyłączne kompetencje w tym zakresie przyznaje organowi stanowiącemu.

-W Załączniku nr 1 obejmującym dotacje udzielone w 2017 roku z budżetu Powiatu Wołomińskiego planuje się w rozdziale 80195 dotację celową w kwocie 30.000 zł bez określenia jej przeznaczenia. Jako cel dotacji wskazano nazwę rozdziału tj. "Pozostała działalność".

W opiniowanym dokumencie planuje się:

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| a) dochody ogółem w wysokości | 187 649 962,00 zł, z tego: |
| - dochody bieżące w kwocie | 177 572 611,00 zł |

- dochody majątkowe w kwocie	10 077 351,00 zł
b) wydatki ogółem w wysokości	198 808 918,00 zł, z tego
- wydatki bieżące w kwocie	161 429 614,00 zł
- wydatki majątkowe w kwocie	37 379 304,00 zł.

Jak wynika z powyższego planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

c) przychody budżetu na poziomie 19.000.000,00 zł pochodzące z emisji papierów wartościowych w kwocie **16.000.000 zł** oraz wolnych środków w kwocie **3.000.000 zł**.

d) rozchody budżetu w kwocie 7.841.044,00 zł związane ze spłatą zaciągniętych kredytów w kwocie **6.641.044,00 zł** oraz z wykupem wyemitowanych papierów wartościowych w kwocie **1.200.000,00 zł**.

Zadłużenie Powiatu Wołomińskiego na koniec 2017 roku, w świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej, wyniesie **57.149.466,00 zł**, co stanowi **30,45 %** planowanych dochodów tego roku.

Prognozowany wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu, o którym mowa w art.243 ustawy o finansach publicznych.

II. W opiniowanym projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok zaplanowano deficyt budżetu w wysokości **11 158 956,00 zł**, który zostanie sfinansowany w całości przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Powiat.

Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
BP
mgr Bożenna Piotrowska